



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/30 от 28.11.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/30

**«О внесении изменений в отдельные областные законы
о выборах и референдумах»
(первое чтение)**

На основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) комитет рассмотрел проект областного закона № пз8/30 «О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы избирательной комиссией Архангельской области.

Законопроект направлен на реализацию положений принятых и вступивших в силу в период с апреля по ноябрь 2023 года федеральных законов, нацеленных на комплексное реформирование норм Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) в семи областных законах, регулирующих отношения в сфере выборов и референдумов.

В рамках представленного на рассмотрение законопроекта предлагается:

исключить норму, устанавливающую недопустимость внесения изменений и дополнений в областные законы о выборах и референдумах в период проведения референдума области и избирательных кампаний;

дополнить полномочие избирательной комиссии Архангельской области по распределению средств, выделенных из областного бюджета на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

установить возможность возложения на избирательную комиссию Архангельской области полномочий по организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), местного

Архангельское областное
Собрание депутатов
«06» 02 2024
Вх. № 07-02/88

референдума на территории городского округа «Город Архангельск» по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

дополнить обязательство государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также их должностных лиц по содействию в реализации полномочий комиссий референдума, избирательных комиссий;

закрепить дополнительные гарантии реализации избирательного права (в том числе права на досрочное голосование) гражданам, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, как за пределами своего избирательного округа, так и в границах соответствующего избирательного округа, в том числе закрепляются порядки: образования избирательных участков (участков референдума), включения в списки избирателей (участников референдума), формирования специальных участковых избирательных комиссий, изготовления избирательной документации, голосования избирателей в помещении и вне помещения для голосования, досрочного голосования, порядок подсчета голосов избирателей (участников референдума) и составления протоколов об итогах голосования, а также порядок определения результатов референдума;

установить возможность изготовления копии списка избирателей, участников референдума в электронном виде;

ужесточить требования к аккредитации представителей средств массовой информации, присутствующих на заседаниях избирательной комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, при подсчете голосов избирателей, а также уточнить особенности фото- и (или) видеосъемки;

установить возможность и порядок проведения выборов и референдума в случае введения чрезвычайного или военного положения на территории Российской Федерации, Архангельской области либо части территории области;

уточнить порядок формирования специальных участковых избирательных комиссий, комиссий референдума на территориях воинских частей, особенности осуществления фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования;

уточнить основания прекращения полномочий доверенных лиц (прекращение агитационного периода, а также досрочно по решению кандидата, избирательного объединения;

для зарегистрированного кандидата установить дополнительное обязательство предоставления в избирательную комиссию сведений о появившейся после его регистрации судимости;

усовершенствовать нормы, касающиеся правил проведения агитации: агитационные материалы не должны содержать в себе признаки экстремизма, запрет агитации на заблокированных ресурсах, предельная стоимость

агитационных материалов не более двух процентов величины прожиточного минимума;

уточнить требования к помещениям для голосования;

изменить порядок передачи закупленных избирательной комиссией бюллетеней с учетом возможности проведения дистанционного электронного голосования;

в целях оптимизации избирательных процессов уточнить дату проведения дополнительных выборов в представительные органы местного самоуправления в случае досрочного прекращения полномочий депутата;

уточнить применяемую терминологию в целях приведения в соответствие с понятиями, используемыми в федеральном законодательстве.

Принятие законопроекта позволит оптимизировать избирательный процесс, учесть позитивные тенденции в развитии механизма дистанционного электронного голосования, обеспечить дополнительные гарантии избирательных прав отдельной категории граждан.

По заключению правового управления аппарата областного Собрания законопроект может быть рассмотрен.

На законопроект получены положительные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Губернатора Ненецкого автономного округа, Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, а также Губернатора Архангельской области.

В заключении Губернатора Архангельской области предлагается исключить пункт 2 статьи 1 законопроекта, в котором установлена норма по освобождению членов избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающих в ней на постоянной (штатной) основе, от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, вследствие не зависящих от них обстоятельств, в связи необходимостью комплексного правового регулирования указанного вопроса применительно ко всем лицам, замещающим государственные должности Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Комитет полагает возможным учесть указанное предложение в ходе подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении на очередной сессии областного Собрания.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от администраций городского округа Архангельской области «Город Коряжма», муниципальных образований Ленского и Онежского муниципальных районов Архангельской области, Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, а также от администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области.

Комитет дополнительно сообщает:

о вступлении в силу с 1 января 2024 года (за исключением отдельных положений) Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 статьи 24.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», положениями которого вносятся изменения в абзац первый пункта 16.1 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ;

о вступлении в силу с 22 июня 2023 года постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2023 года № 31-П «По делу о проверке конституционности пункта 14.2 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой Оренбургского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», в соответствии с которым пункт 14.2 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ признан не соответствующим Конституции Российской Федерации;

о наличии в пункте 5 статьи 15 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» термина «иных стационарных лечебно-профилактических учреждениях», не согласующегося с понятиями, применяемыми в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», и изменениями, вносимыми пунктом 7 статьи 2, пунктами 10 и 11 статьи 6, пунктом 7 статьи 7 законопроекта, что может привести к нарушению единой понятийно-терминологической системы и возникновению сложностей в правоприменительной практике.

Комитет поддерживает концепцию законопроекта и предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на очередной пятой сессии областного Собрания.

Председатель



А.М. Фролов